МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (МИНЮСТ РОССИИ)

Житная ул., д. 14, Москва, 119991
тел. (495) 539-25-17, факс (495) 955-57-79
E-mail: info@minjust.gov.ru

01.03.2022 № 12-26213/22

На № _____ от _____

Верховный Суд Российской Федерации

Поварская ул., д. 15, г. Москва, 121260

gkpi@vsrf.ru

Административный истец:
Карцев Павел Валерьевич

Архангельский пер., д. 6, стр. 1,
ВАЛРУС, Москва,
101000

paul.kartsev@gmail.com

Административный истец:
Кулифеева Джулия Геннадьевна

Архангельский пер., д. 3, стр. 1,
оф. 1-а, Москва, 101000

7553210@mail.ru

Представитель истцов

Тимофеев Александр Васильевич

ул. Штурвальная, д. 1, кв. 94, Москва,
125363

av_timofeev@inbox.ru

Административный ответчик:
Правительство Российской Федерации

Краснопресненская наб., д. 2, Москва,
103274

Представитель ответчика:

Коршунова Юлия Геннадьевна
(на основании доверенности
от 25.02.2022 № 12/35-КЧ)

Дело № АКПИ22-93

ВОЗРАЖЕНИЯ
на административное исковое заявление Карцева П.В., Кулифеевой Д.Г. о признании частично недействующим перечня видов судебных экспертиз, проводимых исключительно государственными судебно-экспертными организациями, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 16.11.2021 № 3214-р

Административные истцы просят признать недействующим со дня вступления в законную силу раздел II распоряжения Правительства Российской Федерации от 16.11.2022 № 3214-р.

По существу заявленных в административном исковом заявлении требований поясняем следующее.

Федеральным законом от 01.07.2021 № 273-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в статью 41 Федерального закона от 31.05.2001 № 73-ФЗ «О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 73-ФЗ).

Согласно статьей 41 Федерального закона № 73-ФЗ Правительство Российской Федерации может устанавливать перечень видов судебных экспертиз, проводимых исключительно государственными судебно-экспертными организациями.

В соответствии со статьей 115 Конституции Российской Федерации на основании и во исполнение федеральных законов Правительство Российской Федерации издает постановления и распоряжения, обеспечивает их исполнение.

С целью организации исполнения федеральных законов, указов и распоряжений Президента Российской Федерации, а также поручений

и указаний Президента Российской Федерации Правительству Российской Федерации издаются распоряжения Правительства Российской Федерации (пункт 46 главы III Регламента Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.06.2004 № 260).

В развитие указанной нормы Федерального закона № 73, учитывая отсутствие в ней требований об установлении данного перечня нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации, Министерством юстиции Российской Федерации подготовлено и принято Правительством Российской Федерации распоряжение от 16.11.2021 № 3214-р «Об утверждении перечня видов судебных экспертиз, проводимых исключительно государственными судебно-экспертными организациями» (далее – распоряжение).

Разделом II распоряжения к судебным экспертизам, проводимым исключительно государственными судебно-экспертными учреждениями, отнесены судебная строительно-техническая экспертиза и судебная землеустроительная экспертиза в связи с определением рыночной стоимости объектов недвижимого имущества и объектов землеустройства в рамках оспаривания или установления кадастровой стоимости.

Данные судебные экспертизы включены в раздел II распоряжения во исполнение указания Президента Российской Федерации В.В. Путина от 23.11.2019 № Пр-2393.

Обеспечение производства указанных судебных экспертиз исключительно государственными судебно-экспертными организациями вызвано необходимостью повышения качества экспертных исследований при рассмотрении соответствующих категорий дел.

При этом раздел II распоряжения не содержит норм, запрещающих проведение иных видов экспертиз (в том числе судебных оценочных экспертиз) по делам, связанным с определением рыночной стоимости объектов недвижимого имущества и объектов землеустройства в рамках оспаривания или установления кадастровой стоимости, не государственными судебно-экспертным организациями и лицами, обладающим специальными знаниями в области науки, техники, искусства или ремесла, но не являющимся государственными судебными экспертами.

Реализация распоряжения не влечет утрату независимыми оценщиками прав на свободное распоряжение своими способностями ввиду того, что в качестве доказательств по делу могут быть представлены кроме заключений экспертов иные документы и материалы, в том числе акты экспертных исследований, отчеты об оценке, выполненные во внепроцессуальном порядке.

При этом вопрос о необходимости назначения по делу судебной экспертизы относится исключительно к компетенции суда (органа (лица), в производстве которого находится дело).

Законодательством Российской Федерации установлены различные требования к порядку осуществления оценочной деятельности и проведения судебной экспертизы.

Правовая основа, принципы организации и основные направления государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации определены Федеральным законом № 73-ФЗ. Производство судебной экспертизы с учетом особенностей отдельных видов судопроизводства регулируется соответствующим процессуальным законодательством Российской Федерации.

Согласно статье 9 Федерального закона № 73-ФЗ судебная экспертиза – предусмотренное законодательством Российской Федерации о судопроизводстве процессуальное действие, включающее в себя проведение исследований и дачу заключения экспертом по вопросам, требующим специальных знаний в области науки, техники, искусства или ремесла.

В соответствии с нормами процессуального законодательства Российской Федерации судебная экспертиза может производиться как в государственных судебно-экспертных учреждениях, так и вне государственных судебно-экспертных учреждениях лицами, обладающими специальными знаниями в области науки, техники, искусства или ремесла, но не являющимися государственными судебными экспертами.

На судебно-экспертную деятельность указанных лиц, распространяется действие статей 2, 3, 4, 6 – 8, 16 и 17, части второй статьи 18, статей 24 и 25 Федерального закона № 73-ФЗ.

Требования к негосударственным экспертным организациям, привлекаемым к производству судебной экспертизы, а также к квалификации, наличию у негосударственного эксперта лицензии, сертификата, диплома или свидетельства на право проведения экспертизы, равно как и контроль за их деятельностью, законодательством Российской Федерации не предусмотрены.

При поручении производства экспертизы негосударственной экспертной организации или лицу, не являющемуся государственным судебным экспертом, их компетенция устанавливается органом (лицом), назначающим экспертизу.

Итоговым документом, составленным по результатам проведения судебной экспертизы, является заключение эксперта.

Согласно статьям 7, 8 Федерального закона № 73-ФЗ эксперт дает заключение, основываясь на результатах проведенных исследований в соответствии со своими специальными знаниями. Эксперт проводит

исследования объективно, на строго научной и практической основе, в пределах соответствующей специальности, всесторонне и в полном объеме. Заключение эксперта должно основываться на положениях, дающих возможность проверить обоснованность и достоверность сделанных выводов на базе общепринятых научных и практических данных.

За дачу заведомо ложного заключения эксперт несет ответственность в соответствии со статьей 307 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Статьей 2 Федерального закона от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон № 135-ФЗ) определены правовые основы регулирования оценочной деятельности в отношении объектов оценки, принадлежащих Российской Федерации, субъектам Российской Федерации или муниципальным образованиям, физическим лицам и юридическим лицам, для целей совершения сделок с объектами оценки, а также для иных целей.

Под оценочной деятельностью понимается профессиональная деятельность субъектов оценочной деятельности, направленная на установление в отношении объектов оценки рыночной, кадастровой, ликвидационной, инвестиционной или иной предусмотренной федеральными стандартами оценки стоимости в соответствии со статьей 3 Закона № 135-ФЗ.

Согласно статье 4 Закона № 135-ФЗ субъектами оценочной деятельности признаются физические лица, являющиеся членами одной из саморегулируемых организаций оценщиков и застраховавшие свою ответственность в соответствии с требованиями Закона № 135-ФЗ (далее – оценщики).

Оценщик может осуществлять оценочную деятельность самостоятельно, занимаясь частной практикой, а также на основании трудового договора между оценщиком и юридическим лицом.

Согласно статье 11 Закона № 135-ФЗ итоговым документом, составленным по результатам определения стоимости объекта оценки независимо от вида определенной стоимости, является отчет об оценке объекта оценки.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 62, 227 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации:

ПРОШУ:

в удовлетворении заявленных требований Карцева П.В. и Кулифеевой Д.Г. о признании частично недействующим перечня видов судебных экспертиз, проводимых исключительно государственными

судебно-экспертными организациями, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 16.11.2021 № 3214-р, отказать в полном объеме;

направить копию решения суда по административному делу № АКПИ22-93 в Министерство юстиции Российской Федерации.

Приложение:
1. Копия документа, подтверждающего полномочия представителя Правительства Российской Федерации Коршуновой Ю.Г. (доверенность от 25.02.2022 № 12/35-КЧ) на 1 л. в 1 экз. (только в первый адрес).
2. Копия документа об образовании представителя Правительства Российской Федерации Коршуновой Ю.Г. на 1 л. в 1 экз. (только в первый адрес).

референт отдела правового регулирования,
анализа и контроля деятельности
судебно-экспертных учреждений
Департамента по вопросам правовой помощи
и взаимодействия с судебной системой
Министерства юстиции Российской Федерации
(по доверенности от 25.02.2022 № 12/35-КЧ) Ю.Г. Коршунова